

DANIEL ENGEL

Der Beitritt der  
Europäischen Union  
zur EMRK

*Jus Internationale et Europaeum*

110

---

**Mohr Siebeck**

# Jus Internationale et Europaeum

herausgegeben von  
Thilo Marauhn und Christian Walter

110





Daniel Engel

# Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK

Vom defizitären Kooperationsverhältnis  
zum umfassenden EMRK-Rechtsschutz  
durch den EGMR?

Mohr Siebeck

*Daniel Engel* geboren 1985; Studium der Rechtswissenschaften in Augsburg und Washington, D.C.; Referendariat am OLG München und am Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte in Straßburg; Zweites Staatsexamen; wissenschaftlicher Mitarbeiter am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Europarecht und Völkerrecht sowie Sportrecht an der Universität Augsburg; 2015 Promotion; 2015 LL.M.-Programm an der George Washington University in Washington, D.C.; seit April 2015 als Rechtsanwalt in München tätig.

e-ISBN PDF 978-3-16-154241-1

ISBN 978-3-16-154240-4

ISSN 1861-1893 (Jus Internationale et Europaeum)

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliographie; detaillierte bibliographische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

© 2015 Mohr Siebeck Tübingen. [www.mohr.de](http://www.mohr.de)

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Das Buch wurde von Gulde Druck gesetzt, auf alterungsbeständiges Werkdruckpapier gedruckt und gebunden.

*Meinen Eltern und meiner Ehefrau*



## Vorwort

Die vorliegende Untersuchung wurde im Jahr 2013 begonnen und im Sommersemester 2014 von der Juristischen Fakultät der Universität Augsburg als Dissertation angenommen. Mit Blick auf das am 18. Dezember 2014 veröffentlichte Gutachten 2/13 des EuGH wurde die Arbeit Anfang 2015 angepasst und um eine Auseinandersetzung mit den Entscheidungsgründen des Gerichtshofs ergänzt. Eine letzte Aktualisierung der Literaturverweise erfolgte vor der Drucklegung im Spätsommer 2015.

Bedanken möchte ich mich zuvorderst bei meinem Doktorvater, Prof. Dr. Christoph Vedder, für seine engagierte Betreuung und die wertvollen Diskussionen rund um die behandelte Thematik aber auch für den Freiraum, der es mir ermöglicht hat, die Arbeit zeitnah fertig zu stellen. Mein besonderer Dank gilt zudem Prof. Dr. Gregor Kirchhof, LL.M. für die zügige Erstellung des Zweitgutachtens. Für die Aufnahme der Dissertation in die Schriftenreihe *Jus Internationale et Europaeum* habe ich den Herausgebern Prof. Dr. Thilo Maruhn und Prof. Dr. Christian Walter zu danken.

Weiterhin danke ich dem Auswärtigen Amt für eine großzügige finanzielle Unterstützung der Drucklegung der Arbeit.

Ein besonderer Dank gilt weiterhin den diversen Richtern am Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte, Mitarbeitern der deutschen Abteilung sowie insbesondere Prof. Dr. Johan Callewaert, die sich während meiner Zeit als Rechtsreferendar am Gerichtshof die Zeit nahmen, um mir für konstruktive und lange Gespräche zur untersuchten Thematik zur Verfügung zu stehen.

Meinen Freunden und Kollegen Dr. Stefan Lorenzmeier, LL.M., Dr. Jennifer Prommer, Dr. Manuel Indlekofer, LL.M., Dr. Klaus Schwichtenberg, Jennifer Hölzlwimmer, Lukas Krönke, Alexander Uhl sowie Philip Friedman und RA Ferdinand Matthiessen danke ich von ganzem Herzen für wertvolle Anregungen zu der Arbeit sowie eine wunderbare Atmosphäre während der Erstellung dieser Untersuchung sowohl in akademischer als auch menschlicher Hinsicht. Auch danke ich Regine Pätzelt und Anna Baszanowski für ihre geduldige technische Unterstützung bei der Anfertigung der Dissertation.

Den größten Dank schulde ich jedoch meiner Ehefrau, Susanne Engel, für ihre Geduld, moralische Unterstützung und ihren liebevollen Rückhalt schon während der beiden Staatsexamina und nun der Promotionszeit sowie meinen Eltern, Edeltraud Engel und Erhard Engel, die mich – wie meine Großeltern – bei all meinen Vorhaben von ganzem Herzen und in jeglicher Hinsicht stets unterstützt haben und deren Glaube in meine Fähigkeiten besonders motivierend ist. Als wichtigste Menschen in meinem Leben ist Ihnen die Arbeit gewidmet.



# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XX
Der lange Weg zum Beitritt .....	1
<i>A. Erste Beitrittsinitiative .....</i>	<i>2</i>
I. Grundrechtsschutz zu Beginn der europäischen Integration.....	2
II. Solange I-Beschluss des Bundesverfassungsgerichts .....	3
III. Beitrittsinitiative der Unionsorgane.....	4
<i>B. Zweite Beitrittsinitiative .....</i>	<i>5</i>
I. Politische Befürwortung.....	5
II. Gutachten 2/94 (EuGH).....	5
<i>C. Vertrag von Lissabon und Vierzehntes Zusatzprotokoll.....</i>	<i>6</i>
I. Proklamation der Grundrechtecharta .....	7
II. Europäischer Verfassungsvertrag .....	7
III. Vertrag von Lissabon .....	8
IV. Vierzehntes EMRK-Zusatzprotokoll .....	9
<i>D. Beitrittsverhandlungen.....</i>	<i>10</i>
I. Leitprinzipien.....	11
II. Ablauf.....	11
III. Gutachten 2/13 (EuGH).....	12
<i>E. Gang der Untersuchung.....</i>	<i>13</i>

Erster Teil: EMRK-Rechtsschutz gegen Unionsrechtsakte de lege lata.....	15
 Kapitel 1: Individualrechtsschutz unter der EMRK vor dem EuGH.....	15
<i>A Stellung der EMRK gemäß Art. 6 Abs. 3 EUV</i> .....	16
I. Richterrechtliche Entwicklung der Unionsgrundrechte.....	16
1. Entscheidungen Stauder und Internationale Handelsgesellschaft (EuGH).....	16
2. Entscheidung Nold (EuGH).....	17
3. Entscheidung Hauer (EuGH).....	18
II. Bindung der Union an die EMRK.....	19
1. Bindungswirkung aus Art. 351 AEUV.....	19
2. Bindungswirkung aus Art. 6 Abs. 3 EUV.....	21
3. Rechtserkenntnisquelle.....	22
 <i>B. Verhältnis der EMRK zur Grundrechtecharta</i> .....	23
I. Vorrang der Grundrechtecharta.....	23
II. Bedeutung der EMRK innerhalb der Grundrechtecharta.....	24
1. Harmonisierungsklausel, Art. 52 Abs. 3 Satz 1 GrCh.....	25
a) Anwendungsbereich.....	25
b) Reichweite der EMRK-Verweisung.....	27
2. Meistbegünstigungsklausel, Art. 53 GrCh.....	28
3. Zur Problematik mehrpoliger Rechtsverhältnisse.....	29
4. Gefahr divergierender Entscheidungen.....	31
 <i>C. EMRK vor dem EuGH post Lissabon</i> .....	33
I. Vorrangige Anwendung der Grundrechtecharta.....	33
II. Divergenz am Beispiel der Entscheidung Åkerberg Fransson (EuGH).....	35
1. Sachverhalt.....	36
2. Einschlägige EGMR-Rechtsprechung.....	36
3. Schlussanträge des Generalanwalts.....	37
4. Entscheidung des EuGH.....	38

Kapitel 2: Individualrechtsschutz gegen Unionsrechtsakte vor dem EGMR .....	40
A. <i>Individualbeschwerden gegen die Union</i> .....	40
I. Entscheidung C.F.D.T. (EKMR) .....	40
II. Entscheidung Dufay (EKMR) .....	41
B. <i>Individualbeschwerden gegen die Mitgliedstaaten</i> .....	42
I. Direkter Vollzug des Unionsrechts .....	43
1. Entscheidung C.F.D.T. (EKMR) .....	44
2. Entscheidung Dufay (EKMR) .....	44
3. Entscheidung Guerin Automobiles (EGMR) .....	45
4. Entscheidung Segi (EGMR) .....	45
5. Entscheidung Senator Lines (EGMR) .....	46
6. Entscheidung Emesa Sugar (EGMR) .....	47
7. Entscheidungen Behrami und Saramati (EGMR) .....	48
8. Entscheidung Boivin (EGMR) .....	49
9. Entscheidungen Connolly und Biret (EGMR) .....	50
II. Indirekter Vollzug des Unionsrechts .....	52
1. Indirekter Vollzug des Primärrechts .....	52
2. Indirekter Vollzug des Sekundärrechts .....	54
a) Zwingende Vorgaben des Sekundärrechts .....	55
aa) Entscheidung M. & Co. (EKMR) .....	55
bb) Entscheidung Bosphorus (EGMR) .....	56
(1) Sachverhalt .....	56
(2) Entwicklung der Bosphorus-Vermutung .....	57
cc) Entscheidung Kokkelvisserij (EGMR) .....	59
dd) Entscheidung Michaud (EGMR) .....	61
(1) Sachverhalt .....	61
(2) Widerlegung der Bosphorus-Vermutung .....	62
b) Mitgliedstaatlicher Handlungsspielraum .....	63
aa) Entscheidung Cantoni (EGMR) .....	64
bb) Entscheidung M.S.S. (EGMR) .....	65
III. Zur equivalent protection-Formel .....	66
1. Raison d'être .....	67
a) Umgehungsschutz .....	67
b) Bedürfnis nach internationaler Kooperation .....	68
c) Kompromissformel .....	68
2. Wirkungsweise bei Unionsrechtsakten .....	70

Kapitel 3: Defizitäres Kooperationsverhältnis de lege lata .....	71
<i>A. Kooperation von EuGH und EGMR .....</i>	<i>71</i>
I. Rechtsschutzsystematik vor dem EuGH .....	71
1. Individualnichtigkeitsklage, Art. 263 Abs. 4 AEUV .....	72
a) Formeller Handlungsadressat, Art. 263 Abs. 4 Alt. 1 AEUV .....	72
b) Materieller Handlungsadressat, Art. 263 Abs. 4 Alt. 2 AEUV .....	73
aa) Unmittelbare Betroffenheit .....	73
bb) Individuelle Betroffenheit .....	74
c) Rechtsakte mit Verordnungsscharakter, Art. 263 Abs. 4 Alt. 3 AEUV .....	77
2. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV .....	78
a) Dezentraler Individualrechtsschutz .....	78
b) Vorlageermessen mitgliedstaatlicher Gerichte .....	79
c) Willkürgrenze .....	80
3. Eingeschränkter Zugang zum EuGH .....	80
II. Rechtsschutz gegen Unionsrechtsakte vor dem EGMR .....	81
1. Direkter Vollzug des Unionsrechts .....	82
2. Indirekter Vollzug des Unionsrechts .....	82
<i>B. Rechtsschutzdefizite .....</i>	<i>84</i>
I. Gefahr materieller Divergenz .....	84
II. Self-executing Rechtsakte .....	85
III. Rechtsschutz gegen GASP-Rechtsakte .....	86
1. Rechtsschutz gegen smart sanctions .....	87
a) Funktionsweise von smart sanctions .....	87
b) Individualrechtsschutz .....	89
aa) Individualrechtsschutz in der Unionsrechtsordnung .....	89
(1) Entscheidung Kadi II (EuGH) .....	89
(2) Rechtsprechungskompetenz gemäß Art. 275 Abs. 2 AEUV .....	90
bb) Individualrechtsschutz vor dem EGMR .....	91
2. Rechtsschutz bei EU-Militärmissionen .....	92
a) Zurechnungsproblematik .....	92
aa) Völkerrechtlicher Zurechnungsmaßstab .....	93
bb) Effektive Kontrolle bei EU-Militärmissionen .....	93
b) Individualrechtsschutz .....	95
aa) Individualrechtsschutz in der Unionsrechtsordnung .....	95
(1) Außervertragliche Haftung der Union, Art. 340 Abs. 2 AEUV .....	96
(2) Mitgliedstaatlicher Staatshaftungsanspruch .....	97
bb) Individualrechtsschutz vor dem EGMR .....	98

IV. Rechtsschutz im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	98
1. Konzeption des RFSR .....	98
2. Rechtsschutz gegen EU-Behörden .....	101
a) FRONTEX .....	101
aa) Befugnisse .....	101
bb) Individualrechtsschutz .....	103
(1) Individualrechtsschutz in der Unionsrechtsordnung .....	104
(2) Individualrechtsschutz vor dem EGMR .....	106
b) Europol und Eurojust .....	107
aa) Befugnisse .....	107
bb) Individualrechtsschutz .....	108
(1) Individualrechtsschutz in der Unionsrechtsordnung .....	108
(2) Individualrechtsschutz vor dem EGMR .....	109
c) Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung .....	109
aa) Befugnisse .....	109
bb) Individualrechtsschutz .....	110
(1) Individualrechtsschutz in der Unionsrechtsordnung .....	110
(2) Individualrechtsschutz vor dem EGMR .....	111
d) Exkurs: Europäische Staatsanwaltschaft .....	112
3. Zum Prinzip gegenseitigen Vertrauens .....	112
a) Europäisches Asylrecht .....	113
aa) Dublin-Regime .....	113
bb) Entscheidung N.S. (EuGH) .....	114
cc) Entscheidung M.S.S. (EGMR) .....	116
b) Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	116
aa) Individualrechtsschutz in der Unionsrechtsordnung .....	116
bb) Individualrechtsschutz vor dem EGMR .....	119
c) Europäischer Haftbefehl .....	120
aa) Individualrechtsschutz in der Unionsrechtsordnung .....	120
bb) Individualrechtsschutz vor dem EGMR .....	122
d) Rechtsschutzdefizite .....	122

## Zweiter Teil: Modalitäten des Beitritts der Union zur EMRK .. 124

### Kapitel 1: Materiell-rechtliche Dimension des Beitritts .....

A. Reichweite des EU-Beitritts, Art. 1 BA .....	125
I. Ratione materiae, Art. 1 Abs. 1 BA .....	125
1. Partiieller Beitritt .....	125
2. Verhältnis zu weiteren Europarats-Abkommen .....	127

II.	Ratione personae, Art. 1 Abs. 3 BA.....	128
1.	Einrichtungen der Union.....	128
2.	Europäische Atomgemeinschaft.....	130
a)	Verantwortlichkeit der EAG.....	130
b)	Verantwortlichkeit der Union.....	130
III.	Ratione loci, Art. 1 Abs. 6 BA.....	131
1.	Territoriale Geltung der EMRK.....	131
2.	Extraterritoriale Geltung der EMRK.....	133
a)	Fallkategorien extraterritorialer Geltung der EMRK.....	133
aa)	Entscheidung Loizidou (EGMR).....	133
bb)	Entscheidung Bankovic (EGMR).....	134
cc)	Entscheidungen Al-Skeini und Al-Jedda (EGMR).....	135
dd)	Entscheidung Hirsi-Jamaa (EGMR).....	137
b)	Extraterritoriale Unionsrechtsakte.....	138
aa)	EU-Militärmissionen.....	138
bb)	FRONTEX.....	139
<i>B.</i>	<i>Materielle Kontrolldichte des EGMR</i> .....	139
I.	Allgemeiner Kontrollmaßstab.....	140
1.	Konventionsrechtlicher Subsidiaritätsgrundsatz.....	140
a)	Prüfung spezifischer Konventionsverletzung.....	141
b)	Auslegung nationalen Rechts.....	142
2.	Unionsrechtskonformität.....	144
II.	Zukunft der equivalent protection-Formel.....	145
1.	Erstreckung auf die Union.....	146
a)	Raison d'être der Formel.....	146
b)	Unzulässige Privilegierung der Union.....	149
c)	Unionsrechtliche Perspektive.....	151
aa)	Primärrechtliche Beitrittsvoraussetzungen.....	152
bb)	Interessenslage der Union.....	154
d)	Kohärenz im europäischen Grundrechtsraum.....	155
2.	Beibehaltung für die Mitgliedstaaten.....	156
III.	Rolle der margin of appreciation-Doktrin.....	159
1.	Zur margin of appreciation-Doktrin des EGMR.....	159
a)	Dogmatische Begründung.....	159
b)	Anwendungsbereiche.....	161
c)	Reichweite und Grenzen.....	162
2.	„Wide margin of appreciation“ zugunsten der Union.....	164
a)	Herleitung.....	164
b)	Reichweite.....	166
aa)	Weiter Einschätzungsspielraum per se.....	166
bb)	Weiter Einschätzungsspielraum in concreto.....	167

(1) Wirtschaftliche Aspekte der Integration.....	168
(2) Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts.....	168
(3) Mehrpolige Rechtsverhältnisse .....	169

Kapitel 2: Prozessuale Verortung der EMRK-Verantwortlichkeit.....	170
<i>A. Regulatorisches Spannungsfeld.....</i>	170
I. Auseinanderfallen von Handlungs- und Verantwortungssubjekt.....	170
II. Primärrechtliche Beitrittsvoraussetzungen.....	171
III. Urteilstwirkung gemäß Art. 46 Abs. 1 EMRK.....	173
IV. Perspektive des Beschwerdeführers.....	174
<i>B. Passivlegitimation, Art. 1 Abs. 4 Satz 1 BA .....</i>	176
I. Passivlegitimation der Mitgliedstaaten .....	176
II. Passivlegitimation der Union .....	177
III. Beschwerdehäufung .....	178
<i>C. Co-respondent-Mechanismus, Art. 3 BA.....</i>	180
I. Notwendigkeit.....	180
II. Verfahrensrechtliche Einordnung .....	181
1. Abgrenzung zur Beschwerdehäufung .....	181
2. Abgrenzung zur Drittbeteiligung.....	183
3. Drittbeteiligung der Union nach Beitritt.....	185
a) Obligatorische Drittbeteiligung, Art. 36 Abs. 1 EMRK .....	185
b) Fakultative Drittbeteiligung, Art. 36 Abs. 2 EMRK.....	187
III. Voraussetzungen des co-respondent-Mechanismus .....	189
1. Anwendungsbereich für die Union, Art. 3 Abs. 2 BA .....	189
a) Passivlegitimation eines EU-Mitgliedstaates .....	189
b) Augenscheinliche Konventionswidrigkeit des Unionsrechts ....	191
c) Fallgruppen .....	192
aa) Zwingende Vorgaben des Sekundärrechts.....	192
bb) Zwingende Vorgaben des Primärrechts .....	193
cc) Mitgliedstaatlicher Handlungsspielraum .....	193
dd) Unionshandeln ohne normativen Charakter.....	195
2. Anwendungsbereich für die EU-Mitgliedstaaten, Art. 3 Abs. 3 BA.....	196
a) Passivlegitimation der Union.....	196
b) Augenscheinliche Konventionswidrigkeit des EU-Primärrechts.....	197

3. Wechsel in den co-respondent, Art. 3 Abs. 4 BA .....	198
a) Telos .....	198
b) Voraussetzungen .....	199
aa) Beschwerdehäufung .....	199
bb) Zum Mitteilungserfordernis .....	200
4. Prozedere, Art. 3 Abs. 5 BA .....	201
a) Antragsverfahren .....	201
aa) Kenntniserlangung .....	202
bb) Antrag des co-respondent .....	203
cc) Entscheidung des EGMR .....	204
b) Einladungsverfahren .....	205
aa) Hintergrund .....	205
bb) Einladung durch den EGMR .....	206
cc) Annahme durch den co-respondent .....	207
c) Zur Freiwilligkeit des co-respondent-Mechanismus .....	207
aa) Perspektive des Beschwerdeführers .....	208
bb) Einseitige Erklärung der Union zum Beitrittsabkommen .....	208
d) Loyalitätsgebot, Art. 4 Abs. 3 EUV .....	210
aa) Position des Beschwerdegegners .....	210
bb) Loyalitätsgebot in den EU-Außenbeziehungen .....	212
(1) Zum Grundsatz loyaler Zusammenarbeit, Art. 4 Abs. 3 EUV .....	212
(2) Kooperationspflicht .....	213
(3) Völkerrechtsfreundlichkeit des Unionsrechts .....	215
cc) Loyalitätsgebot im Individualbeschwerdeverfahren de lege ferenda .....	215
IV. Rechtsfolgen des co-respondent-Status .....	217
1. Parteistellung im Verfahren, Art. 3 Abs. 1 lit. b) BA .....	217
a) Verhältnis zum Beschwerdegegner .....	218
b) Behandlung bestimmter Verfahrenshandlungen .....	218
aa) Stellungnahmen .....	219
bb) Gütliche Einigung .....	220
cc) Einseitige Erklärung .....	221
dd) Verweisungsantrag .....	222
2. Grundsatz gemeinschaftlicher Verurteilung, Art. 3 Abs. 7 BA .....	223
3. Aspekte der Urteilsumsetzung .....	225
a) Urteilswirkungen, Art. 46 Abs. 1 EMRK .....	225
b) Überwachungsmechanismus, Art. 46 Abs. 2 bis Abs. 5 EMRK .....	226

Kapitel 3: Vorabfassung des EuGH.....	228
A. <i>Notwendigkeit des Vorabfassungsverfahrens</i> .....	228
I. Konventionsrechtlicher Subsidiaritätsgrundsatz.....	229
1. Rechtswegerschöpfung.....	229
2. Lücke im europäischen Rechtsschutzsystem.....	230
II. Reflexionspapier des EuGH.....	231
B. <i>Voraussetzungen des Vorabfassungsverfahrens, Art. 3 Abs. 6 BA</i> ... 233	
I. Co-respondent-Stellung der Union.....	233
1. Indirekter Vollzug des Unionsrechts.....	233
2. Self-executing-Rechtsakte.....	234
3. Beschwerdehäufung.....	234
II. Fehlende vorherige EuGH-Befassung.....	235
1. Unterlassene EuGH-Vorlage.....	235
2. Eingeschränkte EuGH-Vorlage.....	235
3. Vormalige EuGH-Befassung.....	237
4. Beschränkung des EuGH auf Grundrechtecharta.....	238
III. Zur potenziellen Kompetenzerweiterung des EuGH.....	238
1. Primärrecht.....	239
2. GASP/GSVP.....	240
C. <i>Ausgestaltung des Vorabfassungsverfahrens vor dem EuGH</i> .....	241
I. Klage unter den Europäischen Verträgen.....	242
1. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258 AEUV.....	242
2. Nichtigkeitsklage, Art. 263 Abs. 2 AEUV.....	243
3. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV.....	244
II. Spezielle Verfahrensart.....	244
1. Unionsrechtliche Anforderungen.....	244
a) Gutachten zum Europäischen Wirtschaftsraum (EuGH).....	245
b) Gutachten zum Europäischen Luftraum (EuGH).....	246
c) Gutachten zum Europäischen Patentgerichtssystem (EuGH).....	247
2. Vorschlag einer gutachterlichen Stellungnahme.....	248
3. Vorschlag eines Vorabentscheidungsverfahrens analog Art. 267 AEUV.....	249
a) Vorschlag von Richter Timmermans.....	250
b) Unionsrechtskonformität.....	251
aa) Zur Problematik fehlender Bindungswirkung.....	252
bb) Kompetenztitel aus Art. 6 Abs. 2 EUV.....	253
cc) Unionsinternes Ratifizierungsverfahren.....	254

D.	<i>Fortgang des Individualbeschwerdeverfahrens</i> .....	254
I.	EuGH-Feststellung der Konventionskonformität .....	255
II.	EuGH-Feststellung der Konventionswidrigkeit .....	255
	1. Wegfall der Opfereigenschaft .....	256
	a) Anforderungen des EGMR .....	256
	b) Entgegenstehende Rechtskraft nationaler Entscheidungen.....	258
	aa) EuGH-Rechtsprechung de lege lata.....	258
	bb) EuGH-Rechtsprechung de lege ferenda.....	260
	2. Streichung der Beschwerde, Art. 37 Abs. 1 lit. b) EMRK .....	261
	3. Gütliche Einigung oder einseitige Erklärung.....	262
	4. Verfahrensbeendigung durch Urteil .....	263

	Dritter Teil: Individualrechtsschutz gegen Unionsrechtsakte vor dem EGMR de lege ferenda.....	264
--	---	-----

	Kapitel 1: Subordinationsverhältnis zwischen EuGH und EGMR .....	264
--	--	-----

A.	<i>Direkter Vollzug des Unionsrechts</i> .....	265
I.	Direkter Vollzug des Primärrechts .....	265
	1. Rechtswegerschöpfung .....	265
	2. Individualbeschwerde zum EGMR .....	266
	a) Passivlegitimation .....	266
	b) Co-respondent-Mechanismus .....	266
	c) Vorabbeurteilungsverfahren .....	267
	d) Begründetheitsprüfung .....	268
II.	Direkter Vollzug des Sekundärrechts .....	269
	1. Rechtswegerschöpfung .....	269
	2. Individualbeschwerde zum EGMR .....	269
	a) Passivlegitimation .....	270
	b) Co-respondent-Mechanismus .....	270
	c) Vorabbeurteilungsverfahren .....	270
	d) Begründetheitsprüfung .....	271
B.	<i>Indirekter Vollzug des Unionsrechts</i> .....	271
I.	Indirekter Vollzug des Primärrechts .....	272
	1. Rechtswegerschöpfung .....	272
	2. Individualbeschwerde zum EGMR .....	273
	a) Passivlegitimation .....	273

b)	Co-respondent-Mechanismus .....	273
c)	Vorabbelegungsverfahren .....	275
d)	Begründetheitsprüfung .....	275
II.	Indirekter Vollzug des Sekundärrechts .....	276
1.	Rechtswegerschöpfung .....	276
2.	Individualbeschwerde zum EGMR .....	277
a)	Passivlegitimation .....	278
b)	Co-respondent-Mechanismus .....	278
c)	Vorabbelegungsverfahren .....	279
d)	Begründetheitsprüfung .....	281

## Kapitel 2: Stärkung des Individualrechtsschutzes

	de lege ferenda .....	282
A.	<i>Kohärenz</i> .....	282
B.	<i>Self-executing-Rechtsakte</i> .....	283
I.	Zulässigkeit der Individualbeschwerde.....	283
1.	Rechtswegerschöpfung .....	284
2.	Opfereigenschaft.....	284
II.	Verfahrensgang .....	285
1.	Passivlegitimation.....	285
2.	Co-respondent-Mechanismus.....	285
3.	Vorabbelegungsverfahren.....	286
4.	Begründetheitsprüfung.....	286
C.	<i>GASP-Rechtsakte</i> .....	286
I.	Rechtsschutz gegen smart sanctions .....	287
1.	Zulässigkeit der Individualbeschwerde .....	287
a)	Rechtswegerschöpfung .....	287
b)	Opfereigenschaft .....	288
2.	Verfahrensgang.....	289
a)	Passivlegitimation .....	289
b)	Co-respondent-Mechanismus .....	289
c)	Vorabbelegungsverfahren .....	289
d)	Begründetheitsprüfung .....	290
II.	Rechtsschutz bei EU-Militärmissionen.....	290
1.	Extraterritoriale Geltung der EMRK .....	291
2.	Passivlegitimation .....	291
3.	Co-respondent-Mechanismus .....	292

4. Vorabbeurkundungsverfahren .....	292
5. Begründetheitsprüfung .....	292
<i>D. Rechtsakte im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....</i>	<i>293</i>
I. Rechtsakte von EU-Behörden .....	293
1. Unmittelbare Eingriffe durch EU-Behörden .....	294
a) FRONTEX .....	294
aa) Extraterritoriale Geltung der EMRK .....	294
bb) Passivlegitimation .....	295
cc) Co-respondent-Mechanismus .....	295
dd) Begründetheitsprüfung .....	296
b) Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung .....	296
2. Beteiligungshandlungen von EU-Behörden .....	297
a) Passivlegitimation .....	297
b) Co-respondent-Mechanismus .....	297
c) Vorabbeurkundungsverfahren .....	298
d) Begründetheitsprüfung .....	298
II. Prinzip gegenseitigen Vertrauens .....	298
1. Zulässigkeit der Individualbeschwerde .....	299
a) Subjektiv-objektive Beschwerdehäufung .....	299
b) Rechtswegerschöpfung .....	299
2. Verfahrensgang .....	300
a) Passivlegitimation .....	300
b) Co-respondent-Mechanismus .....	300
c) Vorabbeurkundungsverfahren .....	301
d) Begründetheitsprüfung .....	302
<i>Zusammenfassung und Gesamtwürdigung .....</i>	<i>303</i>
<i>Gutachten 2/13 (EuGH) – Der Tragödie Zweiter Teil in Fünf Akten .....</i>	<i>313</i>
Literaturverzeichnis .....	333
Rechtsprechungsverzeichnis .....	355
Dokumentenverzeichnis .....	373
Anhang .....	383
Sachregister .....	391

## Abkürzungsverzeichnis

a.A.	anderer Ansicht
ABl.	Amtsblatt der Europäischen Union
Abs./para.	Absatz
a.E.	am Ende
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
a.F.	alte Fassung
AJIL	American Journal of International Law (Zeitschrift)
Alt.	Alternative
Anl.	Anlage
Art.	Artikel
ASR	Artikel über die Verantwortlichkeit von Staaten für völkerrechtswidriges Handeln oder Unterlassen
AStV	Ausschuss der Ständigen Vertreter der Mitgliedstaaten
Az.	Aktenzeichen
BA	Entwurf über das Beitrittsabkommen der Europäischen Union zur Europäischen Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten vom 5. April 2013
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BGHZ	Entscheidungssammlung des Bundesgerichtshofes
bspw.	beispielsweise
BulLEG	Bulletin der Europäischen Gemeinschaft
BulleU	Bulletin der Europäischen Union
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungssammlung des Bundesverfassungsgerichts

bzw.	beziehungsweise
CDDH	Lenkungsausschuss für Menschenrechte/Steering Committee for Human Rights
CDDH-UE	Steering Committee for Human Rights Informal Working Group on the Accession of the European Union to the European Convention on Human Rights
CETS	Council of Europe Treaty Series
CML Rev.	Common Market Law Review (Zeitschrift)
Colum. J. Eur. L.	Columbia Journal of European Law (Zeitschrift)
CYELS	Cambridge Yearbook of European Legal Studies (Zeitschrift)
DARIO	Entwurf der Völkerrechtskommission über die Verantwortlichkeit internationaler Organisationen
ders.	derselbe
d.h.	das heißt
dies.	dieselbe/dieselben
Doc./Dok.	Document/Dokument
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift)
DSU	Dispute Settlement Understanding
dt.	deutsch
EAG	Europäische Atomgemeinschaft
EAGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft
ebd.	ebenda
ECTHR Rep.	Entscheidungssammlung des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte
EFTA	Europäische Freihandelszone
EG/EC	Europäische Gemeinschaft(en)
EGKS	Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
EGMR-VO	Verfahrensordnung des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte
EGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft
EHLRLR	European Human Rights Law Review (Zeitschrift)

Einf.	Einführung
Einl.	Einleitung
EJIL	European Journal of International Law (Zeitschrift)
EKMR	Europäische Kommission für Menschenrechte
E.L.Rev.	European Law Review (Zeitschrift)
EMRK/ECHR	Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten
EPG	Europäische Politische Gemeinschaft
EPL	European Public Law (Zeitschrift)
ERPL	European Review of Public Law (Zeitschrift)
ETS	European Treaties Series
EU	Europäische Union
EuEheVO	Verordnung über die Zuständigkeit und die Anerkennung und Vollstreckung von Entscheidungen in Ehesachen und in Verfahren betreffend die elterliche Verantwortung
EUFOR	European Union Forces
EuG	Europäisches Gericht erster Instanz
EuGFVO	Verordnung zur Einführung eines europäischen Verfahrens für geringfügige Forderungen
EuGH	Europäischer Gerichtshof/Gerichtshof der Europäischen Union
EuGÖD	Gericht für den öffentlichen Dienst der Europäischen Union
EuGRZ	Europäische Grundrechte-Zeitschrift
EuGVO	Verordnung über die gerichtliche Zuständigkeit und die Anerkennung und Vollstreckung von Entscheidungen in Zivil- und Handelssachen
EuGVO-E	Entwurf über eine Neufassung der Verordnung über die gerichtliche Zuständigkeit und die Anerkennung und Vollstreckung von Entscheidungen in Zivil- und Handelssachen
EuMVVO	Verordnung zur Einführung eines Europäischen Mahnverfahrens
EuR	Europarecht (Zeitschrift)
Euratom	Europäische Atomgemeinschaft
EuR-Beih.	Europarecht Beiheft (Zeitschrift)

EUROCONTROL	European Organization for the Safety of Air Navigation
Europol	Europäisches Polizeiamt
EUROSUR	Europäisches Grenzüberwachungssystem
EuUnthVO	Verordnung über die Zuständigkeit, das anwendbare Recht, die Anerkennung und Vollstreckung von Entscheidungen und die Zusammenarbeit in Unterhaltssachen
EUV	Vertrag über die Europäische Union
EuVTVO	Verordnung zur Einführung eines europäischen Vollstreckungstitels für unbestrittene Forderungen
EuZW	Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht (Zeitschrift)
EVG	Europäische Verteidigungsgemeinschaft
EVV	Vertrag über eine Verfassung für Europa
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EWR	Europäischer Wirtschaftsraum
EWS	Europäisches Wirtschafts- und Steuerrecht (Zeitschrift)
EYbHR	European Yearbook on Human Rights (Zeitschrift)
f/ff	folgende Seite(n)
FBI	Federal Bureau of Investigation
FIDE	Fédération Internationale pour le Droit Européen
Fn	Fußnote
FRONTEX	Europäische Agentur für die operative Zusammenarbeit an den Außengrenzen der Mitgliedstaaten der Europäischen Union
FS Berger	Berg, Leif/Mas, Montserrat Enrich/Kempees, Peter/Spielmann, Dean (Hrg.), <i>Cohérence et impact de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme</i> . Liber amicorum Vincent Berger, Oisterwijk 2013
FS Bernhardt	Beyerlin, Ulrich/Bothe, Michael/Hofmann, Rainer/Petersmann, Ernst-Ulrich (Hrg.), <i>Recht zwischen Umbruch und Bewahrung</i> . Festschrift für Rudolph Bernhardt. Heidelberg 1995
FS Caflisch	Kohen, Marcelo G. (Hrg.), <i>Promoting Justice, Human Rights and Conflict Resolution through International Law</i> . Liber Amicorum Lucius Caflisch. Boston, Leiden 2007

- FS Everling Due, Ole/Lutter, Marcus/Schwarze, Jürgen (Hrg.), Festschrift für Ulrich Everling. Band I. Baden-Baden 1995
- FS Hailbronner Jochum, Georg/Fritzemeyer, Wolfgang/Kau, Marcel (Hrg.), Grenzüberschreitendes Recht – Crossing Frontiers. Festschrift für Kay Hailbronner. Heidelberg 2013
- FS Herzog Herdegen, Matthias/Klein, Hans Hugo/Papier, Hans-Jürgen/Scholz, Rupert (Hrg.), Staatsrecht und Politik. Festschrift für Roman Herzog. München 2009
- FS Jaeger Hohmann-Dennhardt, Christian/Masuch, Peter/Villiger, Mark (Hrg.), Grundrechte und Solidarität. Durchsetzung und Verfahren. Festschrift für Renate Jaeger. Kehl am Rhein 2011
- FS Karl Hafner, Gerhard/Matscher, Franz/Schmalenbach, Kirsten (Hrg.), Völkerrecht und die Dynamik der Menschenrechte. Liber Amicorum Wolfram Karl. Wien 2012
- FS Klein Breuer, Marten/Epiney, Astrid/Haratsch, Andreas/Schmahl, Stefanie/Weiß, Norman (Hrg.), Der Staat im Recht. Festschrift für Eckart Klein. Berlin 2013
- FS Korinek Holoubek, Michael/Martin, Andrea/Schwarzer, Stephan (Hrg.), Die Zukunft der Verfassung – Die Verfassung der Zukunft? Festschrift für Karl Korinek. Wien 2010
- FS Meyer Derra, Hans-Jörg (Hrg.), Freiheit, Sicherheit und Recht. Festschrift für Jürgen Meyer. Baden-Baden 2006
- FS Ress Bröhmer, Jürgen/Bieber, Roland/Calliess, Christian/Langenfeld, Christine/Weber, Stefan/Wolf, Joachim (Hrg.), Internationale Gemeinschaft und Menschenrechte. Festschrift für Georg Ress. Köln, Berlin, München 2005
- FS Rodríguez Iglesias Colneric, Ninon/Edward, David/Puissochet, Jean-Pierre/Ruiz-Jarabo, Dámaso (Hrg.), Une communauté de droit. Festschrift für Gil Carlos Rodríguez Iglesias. Berlin 2003
- FS Scheuing Müller-Graff, Peter-Christian/Schmahl, Stefanie/Skouris, Vassilios (Hrg.), Europäisches Recht zwischen Bewahrung und Wandel. Festschrift für Dieter H. Scheuing, Baden-Baden 2011
- FS Schmidt Bauer, Hartmut/Czybulka, Detlef/Kahl, Wolfgang/Vosskuhle, Andreas (Hrg.), Wirtschaft im Offenen Verfassungsstaat. Festschrift für Reiner Schmidt. München 2006
- FS Steinberger Cremer, Hans-Joachim/Giegerich, Thomas/Richter, Dagmar/Zimmermann, Andreas (Hrg.), Tradition und

	Weltoffenheit des Rechts. Festschrift für Helmut Steinberger. Berlin 2002
FS Stern	Sachs, Michael/Siekmann, Helmut (Hrg.), Der grundrechtsgeprägte Verfassungsstaat. Festschrift für Klaus Stern. Berlin 2012
FS Stürmer	Bruns, Alexander/Kern, Christoph/Münc, Joachim/Piekenbrock, Andreas/Stadler, Astrid/Tsikrikas, Dimitrios (Hrg.), Festschrift für Rolf Stürmer. 1. Teilband. Tübingen 2013
FS Tomuschat	Dupuy, Pierre-Marie/Fassbender, Bardo/Shaw, Malcolm N./Sommermann, Karl-Peter (Hrg.), Völkerrecht als Wertordnung. Festschrift für Christian Tomuschat. Kehl am Rhein 2006
FS van Dijk	van Roosmalen, Marjolein/Vermeulen, Bernd /van Hoof, Fried/Oosting, Marten (Hrg.), Fundamental Rights and Principles. Liber amicorum Pieter van Dijk. Cambridge, Antwerpen, Portland 2013
FS Wildhaber	Cafilisch, Lucius/Callewaert, Johan/Liddel, Roderick/Mahoney, Paul/Villiger, Mark (Hrg.). Liber Amicorum Luzius Wildhaber. Human Rights – Strasbourg Views. Droits de l’homme – Regards de Strasbourg. Kehl am Rhein 2007
FS Winkler	Haller, Herbert/Kopetzki, Christian/Novak, Richard/Paulson, Stanley L./Raschauer, Bernhard/Ress, Georg/Wiederin, Ewald (Hrg.), Staat und Recht. Festschrift für Günther Winkler. Wien, New York 1997
GA	Generalanwalt/Generalanwältin
GASP	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik
GELR	Gemeinsamer Europäischer Luftraum
GG	Grundgesetz
GLJ	German Law Journal (Zeitschrift)
GrCh/GR-Charta	Grundrechtecharta
GSVP	Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik
GV	Generalversammlung der Vereinten Nationen
HFR	Humboldt Forum Recht (Zeitschrift)
Hrg.	Herausgeber
HRLJ	Human Rights Law Journal (Zeitschrift)
HRLR	Human Rights Law Review (Zeitschrift)

HS	Halbsatz
HVHRJ	Harvard Human Rights Journal (Zeitschrift)
ICJ Rep.	Rechtsprechungssammlung des Internationalen Gerichtshofes
ICLQ	International and Comparative Law Quarterly (Zeitschrift)
IGH	Internationaler Gerichtshof
IGH-Statut	Statut des Internationalen Gerichtshofes
IPRax	Praxis des Internationalen Privat- und Verfahrensrechts (Zeitschrift)
IRG	Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen
ISAF	International Security Assistance Force
i. V. m.	in Verbindung mit
JURA	Juristische Ausbildung (Zeitschrift)
JuS	Juristische Schulung (Zeitschrift)
JZ	Juristenzeitung (Zeitschrift)
KFOR	Kosovo Force
KritV	Kritische Vierteljahresschrift für Gesetzgebung und Rechtswissenschaft (Zeitschrift)
LG	Landgericht
LIPCT	Law and Practice of International Courts and Tribunals (Zeitschrift)
lit.	Buchstabe
MLR	Modern Law Review (Zeitschrift)
m. w. N.	mit weiteren Nachweisen
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NJIL	Nordic Journal of International Law (Zeitschrift)
NJW	Neue Juristische Wochenschrift (Zeitschrift)
n <sup>o</sup> /no.	Numero/number
NordÖR	Zeitschrift für Öffentliches Recht in Norddeutschland (Zeitschrift)
Nr.	Nummer/Individualbeschwerdenummer
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (Zeitschrift)
OLAF	Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung

OVG	Oberverwaltungsgericht
PCIJ Ser.	Entscheidungssammlung des Ständigen Internationalen Gerichtshofes
Penn St. Int'l L. Rev.	Penn State International Law Review (Zeitschrift)
PJZS	Polizeiliche und Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen
PSK	Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee
RABIT	Rapid Border Intervention Team
RbEuHB	Rahmenbeschluss über den Europäischen Haftbefehl und die Übergabeverfahren zwischen den Mitgliedstaaten
Rec.	Recommendation
Res.	Resolution
Rev. trim. dr. h.	Revue trimestrielle des droits de l'homme (Zeitschrift)
RFSR	Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts
Rn	Randnummer
Rs.	Rechtssache
RTD eur.	Revue trimestrielle de droit européen (Zeitschrift)
S.	Seite/Seiten
Slg.	Sammlung der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofes und des Gerichts erster Instanz
Slg. ÖD	Sammlung der Rechtsprechung des Gerichts für den öffentlichen Dienst der Europäischen Union
sog.	sogenannte/sogenannter
StIGH	Ständiger Internationaler Gerichtshof
StPO	Strafprozessordnung
StraFO	Strafverteidiger Forum (Zeitschrift)
St. Rspr.	Ständige Rechtsprechung
u.	und
u.a.	und andere/unter anderem
UAbs.	Unterabsatz
UN	Vereinte Nationen
UN-Charta	Charta der Vereinten Nationen
v.	gegen

verb.	verbundene
VG	Verwaltungsgericht
vgl.	vergleiche
VO	Verordnung
VO-E	Verordnungsentwurf
Vorb.	Vorbemerkung
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
WTO	Welthandelsorganisation
WVK	Wiener Übereinkommen vom 23. Mai 1969 über das Recht der Verträge
WVK IO	Wiener Übereinkommen vom 21. März 1986 über das Recht der Verträge zwischen Staaten und internationalen Organisationen oder zwischen internationalen Organisa- tionen
YB	Yearbook of the European Convention on Human Rights (Zeitschrift)
YEL	Yearbook of European Law (Zeitschrift)
ZaöRV	Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht (Zeitschrift)
ZAR	Zeitschrift für Ausländerrecht und Ausländerpolitik (Zeitschrift)
ZEuS	Zeitschrift für Europäische Studien (Zeitschrift)
ZIS	Zeitschrift für Internationale Strafrechtsdogmatik (Zeit- schrift)
ZPO	Zivilprozessordnung
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik (Zeitschrift)