

Jan M. Stielike

Sozialstaatliche Verpflichtungen und raumordnerische Möglichkeiten zur Sicherung der Daseinsvorsorge



Nomos

Raum, Stadt, Architektur. Interdisziplinäre Zugänge

Band 2

Jan M. Stielike

**Sozialstaatliche Verpflichtungen
und raumordnerische
Möglichkeiten zur Sicherung
der Daseinsvorsorge**



Nomos

Gedruckt mit Unterstützung des Förderungsfonds Wissenschaft der VG WORT.

Dissertation an der Universität Kassel,
Fachbereich Architektur, Stadtplanung, Landschaftsplanung
Tag der Disputation: 21. Februar 2018

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Kassel, Univ., Diss., 2018

ISBN 978-3-8487-5129-7 (Print)

ISBN 978-3-8452-9330-1 (ePDF)

1. Auflage 2018

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2018. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Summary

Research objective and questions

The enquiry at hand develops recommendations for optimising the spatial regulations of services of general interest in Germany. Three research questions have been devised. First: ethical and constitutional necessity – for what services of general interest are states and municipalities obliged to provide for a spatially comprehensive supply? Second: efficacy – what are the requirements for spatial regulations achieving the intended effect? And third: regulatory efficiency – how can a certain level of service provision be defined in a binding way while at the same time maintaining an openness towards innovative modes of service provision?

Background

The term services of general interest (“Daseinsvorsorge”) is an umbrella term for services having an existential importance for human life which are, therefore, associated with obligations concerning the public weal and for which states and municipalities assume a particular responsibility. The investigation focusses on the fields of fire service, health care, education, mobility, mail and telecommunication, as well as integrated strategies.

Securing services of general interest is currently posing growing problems. In particular, a shrinking population as a consequence of demographic change is undermining the economic viability of services in many places. Problems are culminating in peripheral regions.

A variety of adaptation and mitigation measures can be taken to answer these issues. Spatial regulations allow for the implementation of these measures.

Methodology

The enquiry follows three methodological steps. At the start, the current spatial regulations of services of general interest are investigated based on

Summary

a legal analysis and expert interviews. Subsequently, the current levels of service provision are assessed based on a statistical analysis and the expert interviews. Finally, approaches for an improvement of spatial regulations are developed based on a legal analysis of constitutional requirements, as well as expert assessments.

Results and discussion

Prescribing outcomes (i. e. abstract functions), rather than inputs (i. e. concrete modes of service provision) is a possible step to raise the regulatory efficiency of spatial regulations. However, most experts also did not see a hampering effect of input-oriented regulations on innovative modes of service provisions. Currently, only few examples of outcome-oriented regulations exist in the field of services of general interest.

Ensuring that the addressees of regulations command sufficient financial and human resources to meet the required levels of service provision is important for ensuring the efficacy of spatial regulations. It showed, however, that spatial regulations also need to be linked with sufficient sanctions, incentives, or information in order to give the addressees of regulations reason to implement obligations. Services of general interest underlying a spatial regulation show higher levels of accessibility than those that do not.

Considering ethical and constitutional obligations, fire protection, basic health and education services, and to a lesser extent mobility, mail and telecommunication services have a paramount importance and should, therefore, be provided spatially comprehensively in inhabited regions. Securing a minimum supply of these services can, however, only be part of a broader strategy that also envisages a discussion about the future of extremely peripheral settlements, the involvement of additional stakeholders in providing services (e. g. civil society organisations), the establishment and enabling of innovative modes of service provision (e. g. tele-medicine or tele-education), as well as complementary mitigation measures. Spatial planning may assume a coordinating role in this context that seeks to ensure the coherence of measures and allows to make use of synergies by sharing resources between different services of general interest.

Recommendations

- Relate service standards to outcomes rather than inputs.
- Combine regulatory, incentive-induced, and informational instruments when coordinating different services of general interest by the means of spatial planning.
- Make sure that the addressees of regulations command sufficient financial and human resources.
- Link regulatory instruments with sufficient sanctions, incentives, and information.
- Use regulatory and incentive-induced instruments to involve private sector stakeholders, and informational and incentive-induced instruments to involve civil society stakeholders.
- Strengthen the coordinating function of central places and axes concepts.
- Maintain a minimum level of services and infrastructures in populated areas.
- Do not generally rule out the depopulation of extremely peripheral settlements.
- Provide services of general interest by the means of co-production.
- Take into account and actively enable innovative modes of service provision.
- Use mitigation measures to support adaptation measures.
- Strengthen the coordination of different services of general interest through a meta-regulation by the means of spatial planning.

Zusammenfassung

Forschungsziel und -fragen

Die vorliegende Untersuchung entwickelt Empfehlungen zur Optimierung der raumbezogenen Steuerungen von Leistungen der Daseinsvorsorge in Deutschland. Drei Forschungsfragen werden betrachtet. Erstens: ethische und verfassungsrechtliche Notwendigkeit – in welchen Bereichen der Daseinsvorsorge sind Staat und Kommunen gefordert, eine flächendeckende Versorgung zu gewährleisten? Zweitens: Wirksamkeit – was sind die Voraussetzungen dafür, dass raumbezogene Steuerungen die gewünschte Wirkung entfalten? Und drittens: regulatorische Effizienz – wie kann ein bestimmtes Versorgungsniveau verbindlich festgeschrieben, andererseits aber eine Offenheit für innovative Versorgungslösungen gewahrt werden?

Hintergrund

Der Begriff Daseinsvorsorge ist ein Überbegriff für Dienstleistungen, die eine existentielle Bedeutung für das menschliche Leben haben, die deshalb mit Gemeinwohlbindungen verknüpft sind und für die Staat und Kommunen eine besondere Verantwortung übernehmen. Die Untersuchung fokussiert auf die Bereiche Brandschutz, Gesundheitswesen, Bildung, Mobilität, Post und Telekommunikation sowie integrierte Strategien.

Gegenwärtig bereitet die Sicherstellung der Daseinsvorsorge wachsende Schwierigkeiten. Insbesondere eine rückläufige Bevölkerung infolge des demografischen Wandels untergräbt vielerorts die Wirtschaftlichkeit von Angeboten. Die Probleme kulminieren in peripheren Regionen.

Verschiedene Adaption- und Mitigationsmaßnahmen können ergriffen werden, um diesen Schwierigkeiten zu begegnen. Raumbezogene Steuerungen ermöglichen die Implementation dieser Maßnahmen.

Zusammenfassung

Methodik

Die Untersuchung folgt drei methodischen Schritten. Zunächst werden auf Grundlage einer juristischen Analyse und einer Expertinnen- und Expertenbefragung die gegenwärtigen raumbezogenen Steuerungen betrachtet. Anschließend werden auf Basis einer statistischen Auswertung und der Expertinnen- und Expertenbefragung die gegenwärtige Versorgungssituationen bewertet. Schließlich werden auf Grundlage einer juristischen Analyse verfassungsrechtlicher Vorgaben sowie der Einschätzungen der Expertinnen und Experten Ansätze zur Optimierung der raumbezogenen Steuerungen entwickelt.

Ergebnisse und Diskussion

Die Vorgabe von Outcomes (d. h. abstrakter Funktionen) anstelle von Inputs (d. h. konkreter Erbringungsformen) ist ein möglicher Schritt, die regulatorische Effizienz von Steuerungen zu erhöhen. Allerdings sehen die meisten Expertinnen und Experten auch bei Input-orientierten Steuerungen keinen be- oder verhindernden Effekt auf innovative Versorgungslösungen. Gegenwärtig existieren auf dem Feld der Daseinsvorsorge nur wenige Beispiele Outcome-orientierter Steuerungen.

Die Sicherstellung einer ausreichenden Ausstattung der Steuerungsadressaten mit finanziellen und personellen Ressourcen ist wichtig, um die Wirksamkeit raumbezogener Steuerungen sicherzustellen. Es hat sich jedoch gezeigt, dass raumbezogene Steuerungen darüber hinaus mit ausreichenden Sanktionen, Anreizen oder Informationen verknüpft sein müssen, um den Steuerungsadressaten Veranlassung zu geben, die Steuerungsvorgaben umzusetzen. Leistungen der Daseinsvorsorge, die einer raumbezogenen Steuerung unterliegen, weisen bessere Erreichbarkeiten auf, als solche, die keiner Einflussnahme unterliegen.

Brandschutz, grundlegende Gesundheits- und Bildungsangebote sowie mit gewissen Einschränkungen Mobilität, Post und Telekommunikation haben unter ethischen und verfassungsrechtlichen Gesichtspunkten eine herausgehobene Bedeutung und sollten daher in besiedelten Gebieten flächendeckend bereitgestellt werden. Die Sicherstellung einer Mindestversorgung kann allerdings nur Teil einer breiter angelegten Strategie sein, die auch eine Diskussion über die Zukunft extrem peripherer Ortslagen, die Einbindung weiterer Akteursgruppen in die Leistungserstellung (z. B.

zivilgesellschaftlicher Organisationen), die Etablierung und Ermöglichung innovativer Versorgungslösungen (z. B. Telemedizin oder Teleunterricht) sowie ergänzende Mitigationsmaßnahmen ins Auge fasst. Die Raumordnung kann in diesem Zusammenhang eine koordinierende Rolle einnehmen, die darauf abzielt, die Kohärenz von Maßnahmen sicherzustellen und die Erschließung von Synergien durch die gemeinsame Nutzung von Ressourcen durch unterschiedliche Bereiche der Daseinsvorsorge zu ermöglichen.

Handlungsempfehlungen

- Daseinsvorsorge stärker an Outcomes als an Inputs orientieren.
- Bei der raumordnerischen Koordination unterschiedlicher Zweige der Daseinsvorsorge regulative, anreizorientierte und informatorisch-persuasorische Instrumente kombinieren.
- Ausreichende finanzielle und personelle Ressourcenausstattungen der Steuerungsadressaten sicherstellen.
- Steuerungsinstrumente mit angemessenen Sanktionen, Anreizen beziehungsweise Informationen verknüpfen.
- Privatwirtschaft mit regulativen und anreizorientierten, Zivilgesellschaft mit informatorisch-persuasorischen und anreizorientierten Instrumenten einbinden.
- Koordinationsfunktion von Zentrale-Orte- und Achsen-Konzepten stärken.
- Mindestversorgung in besiedelten Gebieten flächendeckend sichern.
- Absiedeln extrem peripherer Ortslagen perspektivisch nicht rundweg ausschließen.
- Leistungen der Daseinsvorsorge in Koproduktion erbringen.
- Innovative Versorgungslösungen in Betracht ziehen und aktiv ermöglichen.
- Mitigationsmaßnahmen ergänzend zu Adaptionenmaßnahmen einsetzen.
- Unterschiedliche Zweige der Daseinsvorsorge im Rahmen einer raumordnerischen Meta-Steuerung stärker miteinander koordinieren.

Vorwort

Die Debatte um die „Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse“ hat in jüngerer Zeit in Deutschland an Bedeutung gewonnen. Die Gegenüberstellung von wachsenden „Schwarmstädten“ einerseits und „abgehängten Regionen“ andererseits rückt die Frage der räumlichen Gerechtigkeit in das politische Blickfeld. Die einen wie die anderen beanspruchen gesellschaftliche Aufmerksamkeit, um ihre jeweiligen Probleme – hier Wachstumsengpässe, dort Abwanderung und Verschlechterung der Lebensqualität – zu mildern. Worauf können sich die zurückfallenden, von Abwanderung, Unterauslastung ihrer Infrastrukturen und Finanzknappheit gekennzeichneten Regionen im grundlegenden Zielkonflikt zwischen Wachstum und sozialem Ausgleich berufen? Welche ethischen Normen liegen dem Gleichwertigkeitsziel zugrunde? Welche Steuerungsziele sollen verfolgt werden, und welches Instrumentarium ist geeignet, die „Gleichwertigkeit“ im Hinblick auf die räumliche Dimension (Erreichbarkeit), Qualität und Effizienz der Leistungserfüllung zu gewährleisten?

Diesen grundlegenden Themen der räumlichen Dimension des Sozialstaatsprinzips widmet sich die Dissertationsschrift von Jan Matthias Stielike. Der Autor zielt darauf, Potentiale für eine Optimierung der raumbezogenen Steuerungen von Leistungen der Daseinsvorsorge aufzuzeigen. Er begründet die öffentliche Verantwortung für die Gewährleistung und Steuerung der Daseinsvorsorge, indem er die philosophischen und rechtlichen Grundlagen für diese staatliche Aufgabe klärt. Hier hebt er die wissenschaftliche Begründung auf den aktuellen Stand von Philosophie sowie Rechtsauslegung in Deutschland und Europa.

Sodann widmet sich der Autor den Fragen, in welchen Bereichen der Daseinsvorsorge die öffentliche Hand eingreifen sollte oder wo auf eine verstärkte Selbstverantwortung betroffener Individuen und Kollektive abgestellt werden kann. Weiter werden die viel diskutierten Fragen der Mindeststandards von Versorgungsniveaus und Möglichkeiten ihrer Erbringung betrachtet. Die auch von einem Ad-hoc-Arbeitskreis der Akademie für Raumforschung und Landesplanung (2016) vorgebrachte Forderung, Daseinsvorsorge stärker an der Wirkung (Outcome) als an der Ausstattung (Input) zu orientieren, wird von Jan Stielike aufgegriffen und präzisiert. Die Bedeutung einer stärkeren Outcome-Orientierung begründet der Autor

unter anderem mit einem Rückgriff auf die philosophische Schule des Fähigkeitenansatzes von Sen und Nussbaum, der die Schlussfolgerung erlaubt, dass die Versorgung vulnerabler Individuen einen höheren Ressourcenaufwand verlangt als die Versorgung weniger vulnerabler – wie beim Beispiel mobilitätseingeschränkter Personen unmittelbar einleuchtet.

Bemerkenswert ist die Arbeit vor allem wegen ihrer grundsätzlichen Tiefe und Breite sowie ihrer präzisen Auseinandersetzung mit der Effizienz der raumordnerischen Steuerung von zentralen Teilbereichen der Daseinsvorsorge und der Ableitung von klaren Handlungsempfehlungen. Die Arbeit setzt Maßstäbe für die weitere Forschung, schafft Grundlagen für die Fundierung einer zeitgerechten Daseinsvorsorge unter den Rahmenbedingungen der Bundesrepublik Deutschland und liefert konkrete Handlungsempfehlungen zur Verbesserung der räumlichen Steuerung der Daseinsvorsorge. Die Arbeit wurde als Dissertationsschrift vom Fachbereich Architektur, Stadtplanung, Landschaftsplanung der Universität Kassel angenommen und mit Auszeichnung bewertet.

Ich wünsche der Publikation eine gute Aufnahme sowohl in der wissenschaftlichen als auch in der politischen Debatte.

Kassel im April 2018

Ulf Hahne, Professor für Ökonomie der Stadt- und Regionalentwicklung
an der Universität Kassel

Danksagung

Die vorliegende Arbeit entstand während meiner Tätigkeit als wissenschaftlicher Mitarbeiter am Fachgebiet Ökonomie der Stadt- und Regionalentwicklung an der Universität Kassel. Sie wurde im September 2017 als Dissertation an der Universität Kassel eingereicht. Den zahlreichen Personen, die mich beim Erstellen dieser Arbeit unterstützt und mir Rückhalt gegeben haben, möchte ich an dieser Stelle herzlich danken.

Zu besonderem Dank verpflichtet bin ich Prof. Dr. Ulf Hahne, der mir dieses Vorhaben ermöglicht hat und mich während der Tätigkeit an seinem Fachgebiet auf vielfältige Weise unterstützt hat. Mein besonderer Dank gilt außerdem Prof. Dr. Rainer Danielzyk, dem ich wertvolle Hinweise und Denkanstöße verdanke. Prof. Dr. Klaus J. Beckmann und Prof. Dr. Uwe Altrock sei für die Mitwirkung in der Promotionskommission gedankt. Danken möchte ich darüber hinaus allen Personen, die freundlicherweise ihre Zeit für ein Expertinnen- und Experteninterview zur Verfügung gestellt haben und damit wesentlich zum Erfolg der Untersuchung beigetragen haben.

Mein Dank gilt ferner Prof. Dr. Jürgen Aring, der mich sehr zu diesem Vorhaben ermutigt hat. Für wichtige Denkanstöße danke ich herzlich Anja Neubauer. Danken möchte ich auch meinen Kolleginnen und Kollegen am Fachgebiet Ökonomie der Stadt- und Regionalentwicklung, die mich während der zurückliegenden Jahre auf meinem Weg begleitet haben. Felix Kühnel, Simone Markert, Alice Bauer, Dr. Christina Grebe und Louise Leconte seien dabei besonders hervorgehoben. Schließlich gilt mein herzlicher Dank meiner Familie.

Kassel und Bischofsheim an der Rhön im April 2018

Jan Matthias Stielike

Inhaltsübersicht

1	Einführung	43
2	Kontext und Grundlagen der Daseinsvorsorge	52
3	Herausforderungen für die Daseinsvorsorge	157
4	Strategien zur Sicherung der Daseinsvorsorge	211
5	Methodik	270
6	Gegenwärtige raumbezogene Steuerungen	289
7	Reale Versorgungsniveaus	436
8	Weiterentwicklung der raumbezogenen Steuerungen	499
9	Fazit	597

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	27
Tabellenverzeichnis	31
Danksagung	15
Abkürzungsverzeichnis	35
1 Einführung	43
1.1 Forschungsziel und Forschungsfragen	44
1.2 Analyserahmen und Vorgehen	45
1.3 Relevanz	47
1.4 Thematische Eingrenzung	48
1.5 Aufbau der Untersuchung	50
2 Kontext und Grundlagen der Daseinsvorsorge	52
2.1 Philosophischer Kontext	52
2.1.1 Strömungen der politischen Philosophie	52
2.1.2 Dimensionen der Freiheit	56
2.1.3 Folgerungen für die Daseinsvorsorge	58
2.1.4 Daseinsvorsorge und Nachhaltigkeit	60
2.2 Sozialstaatsprinzip	62
2.2.1 Historische Wurzeln	63
2.2.2 Theoretische Grundlagen	64
2.2.3 Gesellschaftliche Verankerung	65
2.2.4 Rechtliche Verankerung	65
2.2.5 Sozialstaat im Wandel	67
2.2.6 Folgerungen	68
2.3 Ziel gleichwertiger Lebensverhältnisse	68
2.3.1 Historische Wurzeln	69
2.3.2 Theoretische Grundlagen	71

Inhaltsverzeichnis

2.3.3	Gesellschaftliche Verankerung	72
2.3.4	Rechtliche Verankerung	73
2.3.5	Gleichwertigkeit im Wandel	84
2.3.6	Folgerungen	87
2.4	Daseinsvorsorge	87
2.4.1	Historische Wurzeln	88
2.4.2	Theoretische Grundlagen	89
2.4.3	Gesellschaftliche Verankerung	97
2.4.4	Rechtliche Verankerung	98
2.4.5	Daseinsvorsorge im Wandel	101
2.4.6	Folgerungen	101
2.5	Organisatorische Strukturen der Daseinsvorsorge	101
2.5.1	Erfüllungsverantwortung	103
2.5.2	Gewährleistungsverantwortung	103
2.5.3	Auffangverantwortung	106
2.5.4	Koproduktionen	106
2.6	Räumliche Strukturen der Daseinsvorsorge	106
2.7	Raumbezogene Steuerungen der Daseinsvorsorge	109
2.7.1	Steuerungssubjekte und -objekte	110
2.7.2	Steuerungsinstrumente	113
2.7.3	Steuerungsziele	114
2.7.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	115
2.8	Zweige der Daseinsvorsorge	115
2.8.1	Brandschutz	116
2.8.2	Gesundheit	119
2.8.3	Bildung	131
2.8.4	Mobilität	137
2.8.5	Post und Telekommunikation	145
2.8.6	Integrierte Ansätze	155
2.9	Folgerungen	156
3	Herausforderungen für die Daseinsvorsorge	157
3.1	Demografische Herausforderungen	157
3.1.1	Schrumpfung	159
3.1.2	Alterung	165
3.1.3	Internationalisierung	168

3.1.4	Regionale Differenzierung	171
3.2	Gesellschaftliche Herausforderungen	172
3.2.1	Gewandelte Wohn- und Arbeitsstandortpräferenzen	172
3.2.2	Auswirkungen sozialpolitischer Veränderungen	173
3.3	Ökonomische Herausforderungen	174
3.3.1	Stagnierendes Wirtschaftswachstum	174
3.3.2	Polarisierung der Beschäftigungsentwicklung	177
3.3.3	Verschuldung öffentlicher Haushalte	179
3.4	Ökologische Herausforderungen	180
3.5	Politische Herausforderungen	181
3.5.1	Europäische Einigung	181
3.5.2	Globalisierung	182
3.6	Wechselwirkungen	183
3.7	Gegenläufige Entwicklungen	184
3.8	Herausforderungen für die Zweige der Daseinsvorsorge	185
3.8.1	Brandschutz	185
3.8.2	Gesundheit	186
3.8.3	Bildung	192
3.8.4	Mobilität	196
3.8.5	Post und Telekommunikation	198
3.8.6	Integrierte Ansätze	200
3.9	Zusammenfassende Bewertung	201
3.9.1	Einwirkungen	203
3.9.2	Adaptionsfähigkeiten	205
3.9.3	Vulnerabilitäten	209
4	Strategien zur Sicherung der Daseinsvorsorge	211
4.1	Mitigation	211
4.2	Adaption des Versorgungsgebiets	212
4.3	Adaption des Versorgungsumfangs	213
4.4	Adaption der Trägerstrukturen	214
4.4.1	Privatisierung	215
4.4.2	Verzivilgesellschaftung	220
4.4.3	Verstaatlichung und Kommunalisierung	222

Inhaltsverzeichnis

4.4.4	Etablieren von Koproduktionen	224
4.5	Adaption der Erbringungsformen	226
4.5.1	Neustrukturierung / Substituierung	229
4.6	Adaption der raumbezogenen Steuerungen	229
4.6.1	Steuerungssubjekte und -objekte	230
4.6.2	Steuerungsinstrumente	230
4.6.3	Steuerungsziele	231
4.6.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	232
4.7	Adaption in den Zweigen der Daseinsvorsorge	232
4.7.1	Brandschutz	232
4.7.2	Gesundheit	236
4.7.3	Bildung	248
4.7.4	Mobilität	252
4.7.5	Post und Telekommunikation	261
4.7.6	Integrierte Ansätze	265
4.8	Folgerungen	268
5	Methodik	270
5.1	Epistemologische Grundlagen	270
5.2	Anlass und Fragestellung	271
5.3	Forschungsdesign	275
5.4	Methoden	277
5.4.1	Juristische Analyse	277
5.4.2	Statistische Analyse	279
5.4.3	Expertinnen- und Expertenbefragung	279
5.5	Forschungsethik	285
5.6	Beschränkungen	287
5.7	Gesamtschau	288
6	Gegenwärtige raumbezogene Steuerungen	289
6.1	Steuerungen in den Zweigen der Daseinsvorsorge	290
6.1.1	Brandschutz	290

6.1.2	Gesundheit	305
6.1.3	Bildung	348
6.1.4	Mobilität	364
6.1.5	Post und Telekommunikation	380
6.1.6	Integrierte Ansätze	395
6.2	Vergleichende Analyse	422
6.2.1	Steuerungssubjekte und -objekte	422
6.2.2	Steuerungsinstrumente	425
6.2.3	Steuerungsziele	429
6.2.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	432
6.3	Effizienz raumbezogener Steuerungen	433
7	Reale Versorgungsniveaus	436
7.1	Versorgungsniveaus in den Zweigen der Daseinsvorsorge	436
7.1.1	Brandschutz	437
7.1.2	Gesundheit	439
7.1.3	Bildung	463
7.1.4	Mobilität	472
7.1.5	Post und Telekommunikation	480
7.1.6	Integrierte Ansätze	484
7.2	Vergleichende Analyse	494
7.3	Wirksamkeit raumbezogener Steuerungen	496
8	Weiterentwicklung der raumbezogenen Steuerungen	499
8.1	Mitigation	500
8.2	Adaption des Versorgungsgebiets	501
8.3	Adaption des Versorgungsumfangs	504
8.4	Adaption der Trägerstrukturen	515
8.5	Adaption der Erbringungsformen	519
8.6	Adaption der raumbezogenen Steuerungen	521
8.6.1	Steuerungssubjekte und -objekte	523
8.6.2	Steuerungsinstrumente	525
8.6.3	Steuerungsziele	527
8.6.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	530

Inhaltsverzeichnis

8.7	Adaption in den Zweigen der Daseinsvorsorge	531
8.7.1	Brandschutz	532
8.7.2	Gesundheit	536
8.7.3	Bildung	547
8.7.4	Mobilität	555
8.7.5	Post und Telekommunikation	565
8.7.6	Integrierte Ansätze	573
8.8	Überblick über die Empfehlungen	588
8.8.1	Steuerungssubjekte und -objekte	588
8.8.2	Steuerungsinstrumente	591
8.8.3	Steuerungsziele	592
8.8.4	Überblick	594
8.9	Notwendigkeit raumbezogener Steuerungen	594
9	Fazit	597
9.1	Zentrale Ergebnisse und Handlungsempfehlungen	597
9.1.1	Effizienz raumbezogener Steuerungen	597
9.1.2	Wirksamkeit raumbezogener Steuerungen	599
9.1.3	Notwendigkeit raumbezogener Steuerungen	602
9.2	Inhaltliche und methodische Reflexion	605
9.2.1	Bewertung der erreichten Ergebnisse	606
9.2.2	Bewertung der gewählten Methodik	607
9.3	Ausblick	608
9.4	Daseinsvorsorge im Wandel, Wandel der Daseinsvorsorge	609
	Literatur- und Internetquellen	611
	A – B	611
	C – D	617
	E – F	619
	G – H	621
	I – J	625
	K – L	625
	M – N	629
	O – P	632

Q – R	632
S – T	633
U – V	639
W – X	640
Y – Z	641
Rechtsquellen	643
Völkerrechtsverträge, Richtlinien und Gesetze	643
Unionsrecht	643
Bundesrecht	643
Landesrecht	645
Verordnungen und Verwaltungsvorschriften	653
Unionsrecht	653
Bundesrecht	653
Landesrecht	654
Gerichtsurteile	658
Unionsgerichte	658
Bundesgerichte	658
Landesgerichte	658

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Regionale Aufgabenträgerorganisationen im SPNV (BAG SPNV 2014)	142
Abbildung 2:	Regionale Ausprägungen des demografischen Wandels (BBSR 2009)	158
Abbildung 3:	Regionale Bevölkerungsentwicklung 1990 - 2012 (Schlömer et al. 2015: 10)	161
Abbildung 4:	Regionale Bevölkerungsentwicklung 2012 - 2035 (Schlömer et al. 2015: 10)	162
Abbildung 5:	Regionale Entwicklung der Zahl der Schulpflichtigen (Schlömer et al. 2015: 13)	166
Abbildung 6:	Regionale Entwicklung der Zahl der Hochbetagten (Schlömer et al. 2015: 13)	167
Abbildung 7:	Regionaler Anteil der Personen mit Migrationshintergrund (Statistisches Bundesamt 2016a: 25)	170
Abbildung 8:	Veränderung des Bruttoinlandsprodukts gegenüber dem jeweiligen Vorjahr in Prozent (Statistisches Bundesamt 2016b: 10)	176
Abbildung 9:	Regionale Entwicklung der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten (BBSR 2011: 61)	178
Abbildung 10:	Konzept der Vulnerabilität (eigene Darstellung u. a. nach Füssel / Klein 2006)	202
Abbildung 11:	Strategien zur Adaption von Leistungen der Daseinsvorsorge (BMVBW / BBR 2005: 31)	227

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 12:	Zeitlicher Ablauf des Einsatzszenarios „kritischer Wohnungsbrand“ (eigene Darstellung nach AGBF 1998: 4)	298
Abbildung 13:	Zeitlicher Ablauf eines Rettungsdiensteinsatzes (eigene Darstellung nach Schmiedel / Behrendt 2015: 30, vereinfacht)	340
Abbildung 14:	Regionale Lebenserwartung der Frauen (BBSR 2016)	441
Abbildung 15:	Regionale Lebenserwartung der Männer (BBSR 2016)	442
Abbildung 16:	Regionale Versorgung mit Augenärztinnen / -ärzten (BBSR 2016)	444
Abbildung 17:	Regionale Versorgung mit Kinderärztinnen / -ärzten (BBSR 2016)	445
Abbildung 18:	Regionale Versorgung mit Orthopädinnen / Orthopäden (BBSR 2016)	446
Abbildung 19:	Regionale Versorgung mit Psychotherapeutinnen / -therapeuten (BBSR 2016)	447
Abbildung 20:	Erreichbarkeit von Krankenhäusern per MIV (eigene Darstellung und Berechnung, Datengrundlage: BBSR 2016)	454
Abbildung 21:	Regionale Erreichbarkeit von Krankenhäusern per MIV (BBSR 2016)	455
Abbildung 22:	Regionaler Anteil der Schulabgängerinnen und -abgänger ohne Abschluss (BBSR 2016)	464
Abbildung 23:	Regionaler Anteil der Schulabgängerinnen und -abgänger mit Hochschulreife (BBSR 2016)	466

Abbildung 24:	Regionale Betreuungsquote von Kleinkindern in Kindertagesstätten (BBSR 2016)	468
Abbildung 25:	Regionale Betreuungsquote von Vorschulkindern in Kindertagesstätten (BBSR 2016)	469
Abbildung 26:	Erreichbarkeit von Fernbahnhöfen per MIV (eigene Darstellung und Berechnung, Datengrundlage: BBSR 2016)	476
Abbildung 27:	Regionale Erreichbarkeit von Fernbahnhöfen per MIV (BBSR 2016)	478
Abbildung 28:	Erreichbarkeit von Mittelzentren per MIV (eigene Darstellung und Berechnung, Datengrundlage: BBSR 2016)	488
Abbildung 29:	Regionale Erreichbarkeit von Mittelzentren per MIV (BBSR 2016)	490
Abbildung 30:	Regionale Erreichbarkeit von Oberzentren per MIV (BBSR 2016)	491
Abbildung 31:	Koproduktionen in der Daseinsvorsorge (eigene Darstellung)	518

